

Uchwała nr XXIV/119/2017

Rady Gminy Cisna

z dnia 10 lutego 2017r.

w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego.

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 12 w zw. z art. 10, art. 74 ust. 1 i art. 7 ust. 1 pkt 3 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 446, zm.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1579) oraz art. 3 ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 250, zm.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1250), Rada Gminy Cisna uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Wyraża się zgodę na zawarcie Porozumienia międzygminnego w sprawie powierzenia do realizacji Gminie Ustrzyki Dolne, przez Gminę Cisna oraz pozostałe Gminy dokonujące powierzenia wskazane w ust. 3, zadania własnego utrzymania czystości i porządku w gminie w zakresie:

1) zagospodarowania w instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w Brzegach Dolnych, stanowiącej majątek jednoosobowej spółki Gminy Ustrzyki Dolne - Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Brzegach Dolnych, zmieszanych odpadów komunalnych odbieranych z terenu Gminy Cisna oraz pozostałych Gmin dokonujących powierzenia, a po rozbudowie tej instalacji, także odpadów zielonych z terenu tych Gmin,

2) współpracy z Gminami dokonującymi powierzenia w osiągnięciu docelowych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

2. Pozostały zakres zadania utrzymania czystości i porządku w gminie pozostaje przy Gminie Cisna.

3. Zakładany krąg Gmin dokonujących powierzenia zadania wskazanego w ust. 1, w ramach Porozumienia międzygminnego, obejmuje gminy: Czarna, Lutowiska, Tyrawa Wołoska, Zagórz, Baligród, Cisna, Lesko, Olszanica, Solina, Sanok (gmina miejska), Sanok (gmina wiejska).

4. Ostatecznie ustalona grupa Gmin dokonujących powierzenia zadania w ramach porozumienia międzygminnego może być mniejsza od wskazanej w ust. 3.

§ 2.

AKCEPTACJA
2017

Akceptuje się treść Porozumienia międzygminnego stanowiącego załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Cisna

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICĄCY
Rady Gminy Cisna
Mirosław Kaddiny
Mirosław Kaddiny

UZASADNIENIE

1) Zgodnie z dyspozycją art. 7 ust. 1 pkt 3 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (dalej: USG), sprawy utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych zaliczone zostały do zadań własnych gminy. Utrzymanie czystości i porządku na terenie gminy stanowi natomiast obowiązkowe zadanie własne gminy, o czym stanowi przepis art. 3 ust. 1 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej: Ustawa UCPG).

Przykładową listę zadań szczegółowych, wchodzących w zakres zadania utrzymania czystości i porządku w gminie, zawiera dyspozycja art. 3 ust. 2 Ustawy UCPG. Pośród tych zadań wskazać należy na obowiązki:

- a) tworzenia warunków do wykonywania prac związanych z utrzymaniem czystości i porządku na terenie gminy lub zapewniania wykonania tych prac przez tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych,
- b) zapewnienia budowy, utrzymania i eksploatacji, własnych lub wspólnych z innymi gminami, regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych [w rozumieniu art. 35 ust. 6 Ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 z późn. zm.), dalej: Ustawa o odpadach], o ile obowiązek budowy takich instalacji wynika z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami,
- c) zapewnienia osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania (które to docelowe poziomy wskazane zostały w przepisach art. 3b ust. 1 i art. 3c ust. 1 Ustawy UCPG).

2) Zakres, zasady i warunki realizacji zadania utrzymania czystości i porządku na terenie gminy regulują w szczególności Ustawa UCPG i Ustawa o odpadach. Unormowania wskazanych regulacji ustawowych wynikają nie tylko z inicjatywy własnej ustawodawcy polskiego lecz stanowią także implementację, do krajowego porządku prawnego, zobowiązań przyjętych w Traktacie Akcesyjnym (akt przystąpienia Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej) oraz normach prawa Unii Europejskiej, w tym Dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. WE L 182 z 16.07.1999), Dyrektywy 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. L 312 z 22.11.2008), Dyrektywy 94/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. WE L 365 z 31.12.1994), Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2000/76/WE z dnia 4 grudnia 2000 r. w sprawie spalania odpadów (Dz. Urz. WE L 332 z 28.12.2000), dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada

2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Dz. Urz. UE L 334 z 17.12.2010).

3) Istotny składnik gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi stanowi Regionalna Instalacja do Przetwarzania Odpadów Komunalnych (dalej: RIPOK), funkcjonująca w regionie gospodarki odpadami komunalnymi. Wymagania co do minimalnych mocy przerobowych RIPOK oraz spełniania przez tę instalację wymagań najlepszej dostępnej techniki lub technologii (zawarte w definicji z art. 35 ust. 6 Ustawy o odpadach), a także określenie obszaru funkcjonowania RIPOK do obszaru regionu gospodarki odpadami komunalnymi, implikują minimalny poziom nakładów na wybudowanie RIPOK, minimalne koszty stałe jego funkcjonowania oraz minimalną wielkość strumienia odpadów wymaganego dla prawidłowego przebiegu procesów przetwarzania odpadów w RIPOK.

4) Zgodnie z postanowieniami zaktualizowanego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego z uwzględnieniem lat 2016-2022, Gmina Ustrzyki Dolne, Gmina Cisna oraz pozostałe Gminy dokonujące powierzenia należą do „Regionu Południowego” gospodarki odpadami. Jako istniejącą instalację o statusie instalacji zastępczej, w Planie tym wskazano „Instalację do mechanicznego przetwarzania odpadów MPGK w Brzegach Dolnych”, należącą do Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o., będącej jednoosobową spółką Gminy Ustrzyki Dolne. Wskazana instalacja może uzyskać po rozbudowie status Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych. Stanowi to o dysponowaniu przez Gminę Ustrzyki Dolne potencjałem i infrastrukturą zagospodarowania odpadów komunalnych pozwalającymi na realizację powierzonego jej zadania.

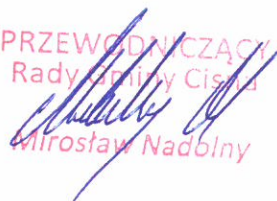
5) Wyżej wskazane uwarunkowania czynią zasadnym podjęcie współpracy Gminy Ustrzyki Dolne, Gminy Cisna i pozostałych Gmin dokonujących powierzenia, co pozwoli na zagospodarowanie możliwie pełnego strumienia odpadów komunalnych wytwarzanych w tych Gminach oraz stworzy warunki prowadzenia tego zagospodarowania po kosztach możliwie najniższych.

6) Instytucja prawna współpracy gmin w formie porozumienia międzygminnego zdefiniowana została w przepisach ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 74 ust. 1 USG, „gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych.” Przepis art. 74 ust. 2 USG stanowi natomiast, że „gmina wykonująca zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki pozostałych gmin, związane z powierzonymi jej zadaniami, a gminy te mają obowiązek udziału w kosztach realizacji powierzonego zadania.”

7) Współpraca Gminy Ustrzyki Dolne, Gminy Cisna i Gmin dokonujących powierzenia stworzy warunki pozwalające na skorzystanie ze środków w ramach funduszy Unii Europejskiej w projektach inwestycyjnych związanych z rozbudową lub modernizacją istniejących lub planowanych w Regionie Południowym instalacji zagospodarowania odpadów komunalnych. Należy przy tym zwrócić uwagę na okoliczność, że jednym z podstawowych kryteriów przyznania dofinansowania jest wykazanie, że na moment zakończenia inwestycji podmiot korzystający z dotacji ma zapewniony dopływ takiego strumienia odpadów komunalnych, który pozwoli na optymalne funkcjonowanie infrastruktury powstałej w rezultacie projektu, zwłaszcza przez okres jego trwałości.

Ponadto, zawarcie porozumienia międzygminnego stanowić będzie jeden z elementów zapewniających funkcjonowanie instalacji zagospodarowania odpadów komunalnych na zasadach wynikających z postanowień Decyzji Komisji Europejskiej (2012/21/UE) z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7 z dnia 11.01.2012 r.).

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie niniejszej Uchwały jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Cisna

Mirosław Nadobny

